

Uchwała nr XIV/85/16
Rady Miejskiej w Dobiegniewie
z dnia 10 lutego 2016 roku

w sprawie wyrażenia woli utworzenia związku powiatowo-gminnego w celu wspólnego wykonywania powiatowo-gminnych przewozów pasażerskich w ramach publicznego transportu zbiorowego.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U z 2015r. poz. 1515 ze zm.), art. 72a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2015r. poz. 1445 ze zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 10a ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (D.U. z 2015 r. poz. 1440 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Dobiegniewie wyraża wolę utworzenia związku powiatowo-gminnego z Powiatem Strzelecko-Drezdeneckim z siedzibą w Strzelcach Krajeńskich, Gminą Drezdenko i Gminą Strzelce Krajeńskie w celu wspólnego wykonywania powiatowo-gminnych przewozów pasażerskich w ramach publicznego transportu zbiorowego.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dobiegniewa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Dobiegniewie
Kucyk
inż. Marek Kowalczyk

Uzasadnienie

Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego stanowi, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r., poz. 1515 ze zm.) zadanie własne gminy.

W art. 4 ust. 1 pkt. 14 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440, dalej: u.p.t.z.), publiczny transport zbiorowy zdefiniowany został jako powszechnie dostępny, regularny przewóz osób wykonywany w określonych odstępach czasu po określonej linii komunikacyjnej, liniach komunikacyjnych lub sieci komunikacyjnej.

Organizatorem publicznego transportu zbiorowego, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów jest gmina, powiat i województwo. Do jego zadań należy planowanie rozwoju, koordynowanie i zarządzanie publicznym transportem zbiorowym. Zadania określone w u.p.t.z. wykonuje odpowiednio burmistrz, starosta i marszałek województwa lub utworzone w tym celu związki międzygminne, powiatowe i powiatowo-gminne.

Podmiotem uprawnionym do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób o charakterze użyteczności publicznej będzie operator publicznego transportu zbiorowego czyli przedsiębiorca uprawniony do prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób, który zawarł z organizatorem publicznego transportu zbiorowego umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, na linii komunikacyjnej określonej w umowie.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 4 u.p.t.z., gminne przewozy pasażerskie wykonywane w granicach administracyjnych miasta i gminy są traktowane jako komunikacja miejska. Ustawa z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2013 r., poz. 11.38 ze zm.), reguluje uprawnienia do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego w regularnych przewozach osób, wykonywanych przez uprawnionych przewoźników. Jednak przepisów tej ustawy nie stosuje się do komunikacji miejskiej organizowanej przez gminy miejsko-wiejskie. Oznacza to, że przewoźnicy nie będą mieli możliwości uzyskania rekompensaty utraconych przychodów z tytułu zastosowania ulg dla pasażerów, co spowoduje niewątpliwie wzrost kosztów przejazdów dla osób uprawnionych do tych ulg.

Gmina również będzie zmuszona do zabezpieczenia w budżecie na 2017 rok znacznie większych środków finansowych na dowóz dzieci do szkół podstawowych i gimnazjum. Analizując planowane środki na ten cel w 2016 roku można oszacować wysokość dopłat, które nie otrzyma przewoźnik, jako rekompensatę utraconych przychodów. W bieżącym roku miesięczne koszty z uwzględnieniem przysługujących ulg dowozu dzieci do szkół, ogółem wynoszą 38 tys. złotych. Koszty te bez możliwości ubiegania się o rekompensatę mogą kształtować się od 2017 roku w wysokości około 72 tys. złotych. Z ustawowych ulg nie skorzystają także uczniowie szkół średnich.

Jedynym sposobem dla zachowania ulg dla pasażerów na trasach i sieciach, które z uwagi na swój przebieg w granicach administracyjnych miasta i gminy są traktowane jako pozbawiona ulg komunikacja miejska, koniecznym jest podjęcie się organizacji publicznego transportu zbiorowego na liniach i sieciach przez Powiat Strzelecko-Drezdenecki. Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 10 u.p.t.z. powiatowe przewozy pasażerskie to przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych co najmniej dwóch gmin i nie wykraczający poza granice jednego powiatu.

Ustawa z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045), w art. 72a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2015.1045 ze zm.), wprowadziła możliwość tworzenia związków powiatowo-gminnych w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych. W u.p.t.z. w art. 4 ust. 1 pkt 10a, który mówi, że powiatowo-gminne przewozy pasażerskie to przewóz osób w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywany w granicach administracyjnych gmin i powiatów, które utworzyły związek powiatowo-gminny. Zmiany te obowiązują od 1 stycznia 2016 roku.

W związku z tym, biorąc pod uwagę nadrzędny cel, jakim jest zachowanie możliwości korzystania przez mieszkańców gminy z ustawowych ulg w komunikacji przebiegającej w granicach administracyjnych miasta i gminy, ale także zmniejszenie wydatków gminy na dowozy dzieci do szkół, podjęcie współpracy w organizowaniu publicznego transportu zbiorowego będzie stanowiło przejaw działania w interesie i na rzecz społeczności lokalnej oraz gminy.